

# Foro de Lucha contra el Cambio Climático



Gerencia de Cambio Climático - Agencia de Protección Ambiental

Fecha: 26/06/2017

Lugar: Legislatura Porteña, Perú 160, C.A.B.A.



## **Resumen ejecutivo**

La Gerencia de Cambio Climático de la Agencia de Protección Ambiental (APrA) del GCBA, en conjunto con la Comisión Especial de Cambio Climático de la Legislatura Porteña y el Consejo Asesor Externo de Cambio Climático de APrA, organizó el primer *Foro de Lucha contra el Cambio Climático*, en cumplimiento con la Ley 5613/16. Este foro tiene el objetivo de colaborar en el establecimiento de acciones, instrumentos y estrategias adecuadas de adaptación y mitigación al cambio climático. Se espera que las conclusiones de este evento integren las recomendaciones o propuestas que el Consejo Asesor Externo eleve a APrA, las cuales también deben ser remitidas a la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires.

El evento contó con la presencia de más de **100 asistentes** (Anexo 1) entre los que se encontraban representantes de más de 35 áreas del GCBA, organizaciones de la sociedad civil y vecinos de la ciudad. Los mismos fueron divididos en 6 mesas, donde se discutieron temáticas vinculadas. El presente trabajo da cuenta de los resultados y las conclusiones preliminares de dicho encuentro.

**Estructura del evento:** diputado Adrián Camps, quien preside la Comisión Especial de Cambio Climático de la Legislatura, las diputadas Patricia Vischi y Carolina Estebarena,

### **Apertura:**

La apertura del evento estuvo a cargo del Patricia Himschoot como representante de la APrA y la doctora en Ciencias de la Atmósfera y Miembro del Consejo Asesor Externo de cambio climático de APrA, Inés Camilloni. Se destacó el trabajo que la ciudad hizo a lo largo de estos años en temas de mitigación y adaptación al cambio climático, lo cual permitió un gran posicionamiento y reconocimiento internacional, como así también la importancia de aumentar los compromisos de los gobiernos sobre este tema, teniendo en cuenta el Acuerdo de París y el contexto internacional actual.

El equipo de cambio climático de APrA tuvo a su cargo la presentación del [Plan de Acción Frente al Cambio Climático 2020](#) (PACC), en el cual se encuentran plasmadas todas las acciones que lleva adelante el GCBA en esta temática, como así también los compromisos que asumió la ciudad para hacer frente a este desafío. Por su parte, Inés Camilloni hizo una exposición sobre el rol clave que juegan las ciudades en la lucha contra el cambio climático, y mostró de manera muy clara los cambios observados en el clima de la ciudad en los últimos 50 años, como así también los efectos que se esperan para los próximos años en cuanto a amenazas meteorológicas.



### **Mesas de trabajo:**

Con el objetivo de propiciar la participación de todos los asistentes, se definieron distintas mesas de trabajo de acuerdo a los principales ejes temáticos de mitigación y adaptación, donde se discutieron y analizaron las acciones que lleva adelante la ciudad y se propusieron nuevas medidas. Se invitó a los asistentes a participar de la mesa en la cual tengan interés. En cada una de ellas, se trabajó analizando las medidas de cada eje presentadas en el PACC, priorizandolas en una matriz de acuerdo a su grado de impacto sobre el cambio climático. Se obtuvo de esta forma un mapa de las acciones presentadas en el PACC, ordenadas según la prioridad identificada por la mesa. A continuación, se realizó una ronda de discusión entre las mesas, donde se presentaron los resultados de esta primera instancia de trabajo.

En un segundo momento, se propusieron y analizaron nuevas medidas que podrían tomarse en cada eje, teniendo en cuenta el año 2020 como horizonte temporal. Además, se analizó la posible relación de estas nuevas acciones con el resto de los ejes trabajados en las otras mesas de trabajo. De esta forma, se obtuvieron las conclusiones finales de cada mesa de trabajo, las cuales se expusieron en una ronda final de discusión entre las mesas.



### **Cierre:**

El cierre de la jornada estuvo a cargo de Juan Filgueira Risso, presidente de la APrA, quien destacó la complejidad que implica trabajar en temas como el cambio climático y la importancia que tiene la participación ciudadana en las acciones que desarrolla la ciudad en temas ambientales.

### **Resultados de mesas de trabajo por eje temático:**

#### **Residuos:**

En un primer momento, en esta mesa se discutieron las medidas presentadas en el PACC correspondientes a este eje. Luego, se identificaron las medidas prioritarias, las cuales tienen un mayor impacto sobre el cambio climático y en las cuales se propone trabajar con mayor profundidad. La principal medida fue la de **concientización y sensibilización** de la población en la temática de residuos, lo cual se consideró como base para desarrollar el resto de las actividades llevadas a cabo por el GCBA. Se estableció que sin la participación e involucramiento de la ciudadanía, es muy difícil que cualquier medida propuesta para mejorar la gestión de residuos en la ciudad sea exitosa.

Otras de las medidas consideradas prioritarias por esta mesa fue trabajar con los *generadores especiales* de residuos y garantizar un buen funcionamiento del *Centro de Reciclaje* de Villa Soldati y los *centros verdes* a cargo de las cooperativas de recuperadores urbanos. Sin embargo, hubo algunas críticas a las políticas del gobierno llevadas a cabo hasta el momento en la gestión de los residuos, por ejemplo, con respecto al funcionamiento de los contenedores y campanas verdes.



Entre las medidas propuestas por esta mesa, se destaca la profundización en las tareas de comunicación y concientización de la población, para mejorar la separación en origen de los residuos, y aumentar la capacidad de recolección de residuos reciclables para los distintos circuitos. A su vez, se propuso también continuar el trabajo sobre generadores especiales, incluyendo fiscalización y penalizaciones para este grupo de generadores, debido a la cantidad y tipo de residuos que generan.

En cuanto a medidas que involucran otros ejes de trabajo, se destaca la propuesta de generar de *energía* a partir de los residuos, como puede ser la producción de biogás. A su vez, se hizo hincapié en la importancia del rol del estado en la gestión de los residuos, proponiéndose incorporar temas de residuos dentro del programa de Compras públicas sustentables y realizar “despapelizaciones” en edificios públicos, incentivando el menor uso posible de papel y el reciclaje del material reciclable generado en oficinas de gobierno.

### **Arbolado y Espacios verdes:**

En primera instancia, no estaba planificado armar una mesa específica para abordar los ejes de arbolado y espacios verdes, ya que los mismos podían tratarse desde la perspectiva de la Mitigación o la Adaptación. Sin embargo, dado que los asistentes demandaban darle un papel más central a las temáticas de espacios verdes y arbolado, es que se generó esa mesa.

Al comenzar el trabajo en la mesa, los participantes expresaron puntos críticos respecto de las políticas actuales de arbolado y espacios verdes.

Entre ellos identificaron que No hay plan integral de arbolado en espacios públicos / espacios verdes y que esto implica un obstáculo para la gestión. De esto se deriva que los espacios verdes públicos no son suficientes y esto priva a los ciudadanos de sus servicios ambientales (biodiversidad, superficie permeable, regulador hídrico y térmico) y sus co-beneficios como recreación, socialización, entre. En Este sentido se debatió acerca de la distribución del arbolado y los espacios verdes por comuna: la misma no es equitativa, e incluso en algunos sectores la situación es crítica, y no se hace mantenimiento particularmente del arbolado de cada comuna.

Se ha señalado como una de las causas de la falta de interés frente a al arbolado y espacios verdes, la falta de educación ambiental ya sea dentro de la estructura formal e informal, lo cual impacta en prácticas no beneficiosas para con los espacios verdes y arbolado de la Ciudad, como así también el conocimiento acerca de los múltiples beneficios que significan para la calidad urbano ambiental será útil para que los vecinos tomen conciencia y defiendan estos espacios, sean de pequeña escala (como plazas y espacios verdes comunales) como de gran escalas (como humedales, reservas, etc)

Al pasar al ejercicio de generar propuestas , la mayoría de ellas se desprenden de las críticas que identificaron anteriormente. Entre ellas proponen la elaboración de un Plan Integral de “Infraestructura verde”, que contemple, especies de arbolado para mejorar el sumidero de carbono, equilibrio en el porcentaje de superficie absorbente y cemento, espacios aptos para recreación, entre otras.

El rol de estado como regulador del espacio público frente al avance inmobiliario sobre espacios verdes, se sugirieron adoptar sanciones como medida al respecto.

A modo de generar y aumentar la superficie verde de la ciudad, propusieron ,promover espacios verdes en tierras de dominio público (de nación y ciudad).

### **Transporte:**

En este mesa, la medida considerada prioritaria y que debe profundizarse con respecto al cambio climático es el Plan de movilidad sustentable, el incluye la ampliación de la red de Metrobus, el subterráneos y las ciclovías; teniendo como objetivo principal el desincentivo del automóvil particular, mejorando el transporte público en la ciudad. Además, se resaltó la importancia de medidas como la peatonalización del microcentro, restringiendo la circulación de vehículos. Por último, se consideró la incorporación de la VTV (verificación técnica vehicular) obligatoria, para mejorar el estado del parque automotor que circula en la ciudad, lo cual tienen repercusiones en las emisiones que se producen en este sector, como así también en la calidad del aire de la ciudad.

Se identificó como factor muy importante para la priorización de las medidas en este sector, la posibilidad de identificar y estimar la disminución de emisiones GEI (gases de efecto invernadero) debido a cada una de las medidas, para poder considerar el real impacto sobre el cambio climático, lo cual ayudaría a realizar una mejor priorización.

Entre las propuestas que surgieron en esta mesa para el sector transporte, se destacan acciones que incorporan acciones del eje de *energía*. En particular, se propuso la incorporación de transporte eléctrico en la ciudad, tanto en el sector público como en vehículos particulares. Para ello, es necesario adecuar y reforzar las líneas de tendido eléctrico en la ciudad, como la planificación de estaciones de carga eléctrica. Para este tipo de acciones, se tuvo en cuenta la importancia del trabajo en conjunto con el gobierno nacional, para trabajar en la adecuación de la normativa y la planificación de obras de infraestructura de gran escala que se precisan para desarrollar este tipo de transporte. Por último, se consideró también la incorporación de energías renovables para alimentar parte de este transporte eléctrico.

Por otro lado, se propuso realizar un trabajo para hacer más eficiente el servicio de taxis, con el objetivo de reducir la circulación constante de estos vehículos y generar menos emisiones GEI. Para ello se recomendó, por ejemplo, diseñar un sistema de paradas de taxis, como también aumentar la oferta y funcionamiento de aplicaciones móviles.

### **Energía:**

En esta mesa, se identificaron como prioritarias las medidas de promoción de la eficiencia energética en el sector residencial y en el sector público, para reducir el consumo eléctrico en la ciudad, generando así una disminución de las emisiones GEI de este sector (el principal sector en cuanto a emisiones de la ciudad). A su vez, se consideró como muy importante acciones tendientes a incorporar energías renovables en el ámbito de la ciudad. Se resaltaron acciones llevadas a cabo en este sentido por el GCBA, como la incorporación de paneles fotovoltaicos en algunos edificios públicos y colectores solares en instituciones comunitarias.

En cuanto a las propuestas para este eje, se consideró trabajar desde el gobierno para aumentar la eficiencia energética en edificios públicos. A su vez, relacionar estas acciones con el programa de “Compras públicas sustentables”, para garantizar la adquisición de luminarias eficientes en cuanto a consumo por parte del gobierno. También, se propuso la incorporación

de energías renovables, como paneles fotovoltaicos y biodigestores. Y además se tuvieron en cuanto objetivos a largo plazo, como lograr una matriz 100% compuesta por energías renovables para el año 2050.

### **Adaptación – Medidas no estructurales:**

Se leyeron en conjunto el listado de medidas del PACC que corresponden a Adaptación No estructural y se consensuaron entre las participantes, cuáles de ellas eran prioritarias en términos de reducción de la vulnerabilidad. En ese marco identificaron como prioritaria la **Georeferenciación y mapeo de riesgos**, ya que consideraron imperante, saber con criterios técnicos, que población es la más vulnerable y requiere por ello prioridad de intervención. Sobre esta medida se ha realizado también una crítica ya que los participantes no podían creer que aún no haya hecho un estudio de estas características.

Como segunda medida, identificaron todas las referentes a promover la **educación y la sensibilización** para la población, ya que es una herramienta fundamental para reducir la vulnerabilidad y aumentar la concientización y así la seguridad de las personas.

Por último consideraron que contar con un **Plan Director de Emergencias** con protocolos actualizados, es fundamental para cuidar la vida de las personas en caso de manifestarse alguna amenaza o catástrofe.

Como propuestas aportaron las siguientes ideas:

Incorporar/reforzar contenido de Cambio Climático en todos los niveles de la currícula formal: los participantes atestiguaban que es escasa la formación en temáticas ambientales que reciben en las escuelas y que es una buena oportunidad para replicar la formación a toda la comunidad educativa.

Realizar/generar eventos culturales y Campañas masivas enmarcadas en el Cambio Climático: A modo de generar conciencia consideraron que campañas con gran despliegue e impacto, logrará la atención de la sociedad, OSC, entre otros.

Acciones de Comunicación del Cambio climático:

- incorporar contenido de CC en currícula educativa formal
- Eventos culturales y Campañas masivas enmarcadas en el CC como festivales, maratones, “semana del cambio climático”, campañas visuales, etc.
- Incorporar contenido de CC aprovechando los recursos audiovisuales públicos: canal de la ciudad, radio, spot publicitarios, etc.
- Apoyo a iniciativas de organizaciones de la sociedad civil que trabajen en educación.

Acciones atención de la emergencia:

- Protocolos para personas mayores,
- protocolos para personas con discapacidad, solo hay para electrodependientes

### **Adaptación – Medidas estructurales:**

- Se consideraron algunos planes y marcos regulatorios de los cuales desprenden acciones y se los analizó considerando, riesgo, factibilidad, costo, planificación y población afectada. Los planes considerados fueron:
  - **Camino de Sirga - Relocalización**
  - **Plan Buenos Aires verde**
  - **Infraestructura hidráulica**
  - Red meteorológica
  - Urbanización en Villas
  - Criterios sustentables en diseño y realización de nuevas obras

Propuestas:

Respecto al Código Urbanístico: propusieron incorporar como variable los impactos del cambio climático, y la zonificación de bordes costeros- impactos. Generar un equilibrio entre la superficie construida y superficie libre.

En cuanto a los Espacios Verdes: Aumento de los mismos, incrementar espacios de cercanía, teniendo en cuenta espacios públicos y privados, rechos verdes y jardines verticales

Obras Públicas- EIA

Gobernanza Metropolitana, vincular a ACUMAR, Nación, Provincia y Municipios.

Red de servicios públicos- Agua Potable y cloacas

Preservar las áreas protegidas, no urbanizar.

### **Conclusiones generales:**

Conclusiones de mesas:

A lo largo de las distintas mesas de trabajo y durante la discusión de las conclusiones expuestas por cada mesa, se hicieron algunas críticas a la metodología del encuentro, las cuales serán tenidas en cuenta para mejorar el evento en ediciones futuras. Por ejemplo, se mencionó que la convocatoria al evento no fue lo suficientemente abierta a la comunidad por lo que la participación de la ciudadanía se vió bastante restringida. Además, se propuso la realización de este tipo de eventos de forma itinerante en las distintas comunas, para poder garantizar la participación de una mayor diversidad de instituciones y vecinos en general. Por último, se realizaron críticas a la metodología utilizada para trabajar en cada mesa, lo cual va a ser revisado en los próximas ediciones del Foro para lograr que sea un evento más provechoso. Desde la organización del evento, se notó que la metodología de trabajo planteada estaba destinada a que se elabore una gran cantidad de propuestas en cada una de las mesas, pero mucho de los comentarios apuntaban a críticas a la gestión del GCBA más que a propuestas concretas de mejora o medidas nuevas a implementar.



**Anexo 1: Lista de áreas de GCBA / instituciones presentes**

DG Regeneración Urbana - MAyEP - GCBA
Salud Ambiental - GCBA
Compras Públicas Sustentables - CGBA
Agencia de Protección Ambiental -GCBA
Defensa Civil - GCBA
Oficina de Resiliencia - GCBA
SS de Planeamiento Urbano - MDUyT - GCBA
DGTNT - MAyEP - GCBA
Comuna 2 - GCBA
Panel Argentino de Cambio Climatico - PIIPE.CC
Cementos Avellaneda S.A.
Fundación Ciudad
El semillero por la sustentabilidad
Legislatura Porteña
CONICET
FCEyN - UBA
Centro Argentino de Arquitectos Paisajistas
Universidad de San Martín
Facultad de Agronomía - UBA
FANCV
Fundación Recursos Naturales (FARN)

## **Anexo 2: Lista de medidas del PACC presentadas en las mesas de trabajo**

### **Mitigación:**

#### **Transporte:**

- Plan de Movilidad Sustentable:
  - Metrobus: 54 km + 38 km proyectados con 940 mil usuarios beneficiados.
  - Ciclovías: 160 km + 140 km nuevos proyectados, 400 estaciones y 6000 bicis. 5% del total de viajes diarios en bicicletas.
  - Ampliación red de subte: nuevas estaciones y líneas.
  - Vías preferenciales de colectivos.
- Más de 40 obras viales de gran envergadura (túneles, puentes, pasos bajo nivel, terminales, centro de transferencias, distribuidores y accesos, etc).
- Red de Expresos Regionales (RER): 10.000.000 beneficiarios.
- Obligatoriedad de la Verificación Técnica Vehicular (VTV).
- Peatonalización y restricción vehicular en el Microcentro y Tribunales: 70% del área con prioridad peatón.
- Sistema inteligente de tránsito: Centro de Control del Tránsito.

#### **Residuos:**

- Medidas de separación en origen:
  - Capacitación y sensibilización: centro educativo y de investigación Villa Soldati, talleres de compostaje en parques y plazas y programa Escuelas verdes.
  - Puntos Verdes en plazas y parques.
  - Nuevo sistema de contenerización: contenedores negros para basura y campanas verdes para reciclables.
  - Generadores Especiales de Residuos: normativa especial y gestión de residuos de acuerdo a cada tipo de generador.
- Recuperación de material reciclable:
  - Planta de Tratamiento Mecánico-biológico con capacidad para 1100 t/día de residuos en CEAMSE.
  - *Centro de Reciclado de Villa Soldati:* plantas de reciclaje de áridos, de reciclado de botellas PET, de compostaje de residuos orgánicos y de chipeado de poda y forestales. Aumento de la capacidad de procesamiento de las plantas.
  - 8 centros verdes y 12 cooperativas de recuperadores urbanos. Plantas de Recuperación de Materiales MRF y mejoras en los Centros Verdes: aumento capacidad de separación de materiales.

- Nuevas plantas de tratamiento:
- Centros verdes automatizados.
- Planta MBT Sur en C.A.B.A.
- Planta MBT Norte en C.A.B.A.
- Planta de reciclaje de envases Tetra.

#### **Energía:**

- Plan de Alumbrado Público:
- Reemplazo 100% luminarias de alumbrado público por tecnología LED.
- Dimerización y telegestión.
- Recambio del 100% de los semáforos (93 mil ópticas) con tecnología LED
- Concientización y capacitación:
- Promoción de eficiencia energética en el sector Residencial: Capacitaciones y sensibilización (guías, talleres, campañas, calculadores, etc), e incentivos económicos (créditos blandos, subsidios, descuentos de impuestos, etc)
- Escuelas Verdes: fomentar el desarrollo sustentable a través de la educación y la gestión ambiental en las escuelas.
- Programa Producción Más Limpia (P+L): promover en el sector industrial la adopción de tecnologías, procesos, productos y servicios que permitan armonizar de manera eficiente el crecimiento económico, social y la protección ambiental en la ciudad.
- Eficiencia Energética en Edificios Públicos: optimizar el consumo energético en los edificios públicos para divulgar mediante el ejemplo la acción hacia toda la comunidad.
- Incorporación de energías renovables en edificios públicos y centros comunitarios: Paneles solares fotovoltaicos, aerogeneradores y colectores solares.
- Compras Sustentables: procurar que los bienes o servicios a adquirir generen el menor impacto ambiental posible y promover condiciones que favorezcan la equidad social.

#### **Adaptación**

#### **Adaptación - Medidas No Estructurales:**

- Plan director de emergencias: Contiene protocolos de actuación para cada una de las 21 amenazas identificadas en la Ciudad

- Acciones de capacitación/concientización: Defensa Civil, concientiza a modo de prevenir los efectos negativos de las emergencias a agentes que operan en la vía pública (bomberos, policías, agentes de tránsito, etc); instituciones públicas como escuelas y geriátricos.
- Promoción de la Resiliencia ante emergencias: formación de Primeros respondedores (vecinos que operan ante una emergencia hasta que lleguen los organismos competentes) y multiplicadores (vecinos con conocimientos básicos de primeros auxilios, RCP y colaboran con los primeros respondedores).
- CUCC: concentra todas las comunicaciones y derivaciones relacionadas con emergencia de la Ciudad y articula con los organismos que tienen que operar en ellas.
- Georeferenciación y mapeo de riesgos: se han identificado que zonas están en riesgo de inundación, reconociendo en cada caso instituciones afectadas como escuelas, geriátricos etc.
- Parte de la misma estrategia fue georreferenciar espacios que pudieran funcionar ocasionalmente como centros de evacuados: clubes, iglesias, escuelas, etc.
- Portales Inclusivos y NIDOS: Dispositivos de gobierno que acompañan las transformaciones físicas y sociales que implican las urbanizaciones en los barrios vulnerables de la Ciudad.
- Diversos programas de acceso a la vivienda, ya sea mediante créditos asequibles, facilitando el alquiler, etc.
- Dispositivos de salud como CESAC, centros barriales, Estaciones Saludables: que atenúan la presión sobre el sistema de salud público.
- Depto de Salud Ambiental: identificación de población vulnerable, especialmente aquellos que viven dentro de la CMR y en villas y asentamientos.
- Desarrollo del Programa de Vigilancia epidemiológica Ambiental: Estudios de la relación de las condiciones ambientales y enfermedades de la población
- Sensibilización y educación a la población y a la comunidad sanitaria.
- Creación de la Oficina de Resiliencia: Esta área será la encargada de diseñar e implementar una estrategia de resiliencia para la Ciudad de Buenos Aires. Para ello se encuentra en la elaboración de un diagnóstico de situación y en un atlas de vulnerabilidad, a fin de identificar situaciones críticas y establecer prioridades de intervención.

#### **Adaptación - Medidas Estructurales:**

- Ampliación de la Red Meteorológica: Sistema de Sensores en ductos pluviales y Sistema Hidrometeorológico de Observación, Vigilancia y Alerta (SIHVIGILA), que

incluye medición permanente de parámetros meteorológicos, hidrológicos y ambientales, que dotará de información a un sistema de modelización, pronóstico y alerta. (finalización de la ejecución 2019)

- Relocalización de población vulnerable: particularmente se trata de las familias relocalizadas y a relocalizar del camino de Sirga, dadas sus condiciones urbano ambientales.
- Urbanización de Villas: dado que dotar al territorio de servicios de infraestructura y equipamiento mejora exponencialmente las condiciones habitacionales y reduce la vulnerabilidad ante amenazas, es considerada una medida estructural de adaptación al CC.
- Inclusión de criterios sustentables en nuevas obras: Parques, edificios, complejos habitacionales, por ejemplo: La Villa Olímpica
- Parque Lineal Camino de Sirga: liberación y apertura del Camino de Sirga. Se crean espacios verdes y un paseo ribereño con un paisaje forestado. plantas son nativas generando un paisaje con rapidez de crecimiento
- Plan Buenos Aires Verde: política integral de planificación que busca mitigar el cambio climático, aumentar la superficie verde de la ciudad y mejorar la accesibilidad a los mismos. Algunas de las acciones concretas son: manzanas integradas, corredores verdes, plazas de proximidad, nuevos espacios verdes, etc.
- Infraestructura Hidráulica: Contempla todas las obras que se están realizando en las cuencas de la ciudad con el fin de minimizar la vulnerabilidad hídrica.
- Creación de la Secretaría de Integración urbana y Social: basa sus acciones en un Marco de Gestión Ambiental y Social; a partir de la realización de estudios de socioambientales, establecen un diagnóstico de situación, con el fin de identificar aspectos significativos a gestionar vinculadas a las futuras intervenciones, y evaluar las herramientas y metodologías para implementación de las obras.



GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES  
"2021 - Año del Bicentenario de la Universidad de Buenos Aires"

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Informe gráfico**

**Número:**

Buenos Aires,

**Referencia:** Foro de lucha 2017

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 13 pagina/s.